

**PET CİPS İTHALATINDA KORUNMA  
ÖNLEMİ UYGILANMASINA İLİŞKİN  
BAŞVURU**

**GİZLİ OLMAYAN ÖZET**

## 1. BAŞVURUYA İLİŞKİN BİLGİLER

### 1.1. Başvuru Sahibi

SASA Polyester A.Ş. (SASA) firması tarafından üretimini gerçekleştirdiği Polietilen Tereftalat (PET) cips ithalatının mutlak ve nispi olarak arttığı ve bu durumun yerli üreticiler üzerinde ciddi zarar oluşturduğu iddiası ile ilgili ürünün ithalatında korunma önlemi alınması için başvuruda bulunulmuştur.

Başvuru sahibi SASA, polyester elyaf, filament ve PET Cips'in de dahil olduğu muhtelif polimerlerin üretimini gerçekleştirmekte, başvuru konusu ürünün diğer üreticisi Koza Polyester San. Tic. A.Ş.(Koza) ise polimer ile tekstil sektörü için polyester kesik elyaf üretimi yapmaktadır.

### 1.2. Başvuru Konusu Ürünün Tanımı, Gümrük Tarife İstatistik Pozisyonu ve Kullanım Alanları

Başvuru konusu ürün, 3907.69.00.00.00 Gümrük Tarife İstatistik Pozisyonunda (GTİP) "Diğerleri" şeklinde tanımlanan, viskozitesi 78ml/g ve altında olan Polietilen Tereftalat'tır. PET, Dimetil Tereftalat (DMT) veya Tereftalik asidin (PTA) Mono Etilen Glikol (MEG) ile birleşmesi ve çeşitli katkı maddeleri ve katalizörlerin yardımıyla bir araya getirilerek polimerleşmesi sonucu elde edilen termoplastik bir polimerik malzemedir. Üretim süreci esterleştirme, polimerleştirme, kesme ve katı halde polimerleştirme (SSP) evrelerinden oluşur. Granül formundaki nihai ürüne de "PET Cips" adı verilir.

PET Cips ürünü, tekstil (elyaf, iplik, dokunmamış, endüstriyel tekstil), ambalaj (levha-film), mühendislik polimerleri ve çok çeşitli plastik malzeme üretiminde kullanılır. İlgili ürünün kullanım alanları aşağıdaki gibidir:

- Film (başta gıda paketlenme olmak üzere her türlü film uygulamaları)
- Enjeksiyon (her türlü plastik malzeme üretimi)
- Endüstriyel (kord bezi gibi yüksek mukavemet gerektiren endüstriyel uygulamalar)
- Tekstil (kesikli/kesiksiz elyaf, non-woven üretimleri, POY, iplik)

Başvuru konusu ürünün üretim süreci şu şekilde gerçekleşmektedir: Dimetil Tereftalat veya Tereftalik Asit, Mono Etilen Glikol ile esterleşme reaksiyonuna girer. Bu reaksiyon sonucunda monomer adı verilen bir ara ürün oluşur. Bu esnada DMT üretimi sürecinde metanol, PTA üretiminde ise su yan ürün olarak açığa çıkar. Oluşan monomerlerin uygun koşullarda polimerleşmesi sonucunda da PET polimeri oluşur. Polimerleşme sonunda başta kullanılan MEG'in bir kısmı yan ürün olarak sistemden çıkar. Söz konusu esterleşme ve polimerleşme reaksiyonları "batch polimer" veya "continuous polimer" olarak adlandırılan tesislerde reaktörlerden oluşan kapalı sistemlerde gerçekleşir. Oluşan polimer önce soğutulur ve katılaştırılır ve kesilerek cips formuna getirilir. Cips formundaki ürün önce ürün silosuna aktarılır, oradan da big bag çuvalara doldurularak stoklanır.

İthal ve yerli PET Cips ürünü, birbirlerinin yerine kullanılabilmekte ve fiziksel-kimyasal özellikleri ile üretim teknolojileri açısından benzerlik göstermektedir. Bu faktörler göz önüne alındığında yerli üretilen ürün ile ithal edilen ürün benzer ürün olarak değerlendirilmektedir.

### 1.3. Başvuru Konusu Ürünün İthalatında Uygulanan Mevzuat

#### 1.3.1 Mevcut İkili Korunma Önlemi

Ülkemiz ile Kore arasındaki Serbest Ticaret Anlaşması (STA) 1/5/2013 tarihinde yürürlüğe girmiştir. Söz konusu Anlaşma, taraflara STA kapsamında verilen tavizler sonucu ortaya çıkan ithalat artışının ilgili yerli sanayi dalı üzerinde ciddi zarar veya ciddi zarar tehdidinde neden olması durumunda, iki yıl süreyle ikili korunma önlemi uygulayabilme imkânı tanımaktadır. İkili korunma önlemi, STA kapsamında verilen tavizin



The image shows the logo of SASA Polyester San. A.Ş. in blue, with the company name in a stylized font. Below the logo, there is a blue ink signature that appears to be a stylized representation of the company name or a representative's name.



geçici süreyle askıya alınması şeklinde uygulanabilmektedir. Bunun yanında, uygulanan bir önlemin ciddi zararı önlemek veya gidermek için gerekli olmaya devam ettiğinin ve yerli üretim dalının yeni rekabet koşullarına uyum sağlamakta olduğunun tespit edilmesi durumunda ikili korunma önlemi bir yıl süreyle uzatılabilmektedir.

Bu kapsamda, 23/2/2018 tarihli ve 30341 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Korunma Önlemlerine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2018/1) ile Kore menşeli PET cips ithalatında ikili korunma önlemi soruşturması başlatılmış ve 31/10/2018 tarihli ve 30581 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan “Kore Cumhuriyeti Menşeli Polietilen Teraftalat İthalatında Korunma Önlemi Uygulanmasına İlişkin Karar (Karar Sayısı: 262)” ile PET Cips ithalatında 2 yıl süre ile ek mali yükümlülük şeklinde korunma önlemi uygulaması yürürlüğe konulmuştur. Söz konusu önlemin yürürlük süresi, 30/10/2020 tarihinde sona erecektir. Mevcut korunma önleminin seviyesi dönemler itibariyle aşağıda yer alan tabloda gösterilmiştir.

GTİP	Eşyanın Tanımı	Menşe Ülke	EK MALİ YÜKÜMLÜLÜK (CIF %)	
			1.Dönem	2.Dönem
			(31/10/2018-30/10/2019)	(31/10/2019-30/10/2020)
3907.69.00.00.00	Diğerleri	Güney Kore	%6,50	%6

### 1.3.2. Gümrük Vergisi ve Diğer Vergiler

3907.69.00.00.00 GTİP’inde yer alan PET ithalatında 2020 yılı İthalat Rejimi Kararı kapsamında uygulanan gümrük vergileri aşağıdaki tabloda gösterilmekte olup, anılan eşya için %18 oranında KDV uygulanmaktadır.

GTİP	Eşya Tanımı	GÜMRÜK VERGİSİ (%)							
		KDV (%)	AB, EFTA STA	KORE	MLZY	SİNG	EAGÜ	GYÜ	DÜ
3907.69.00.00.00	Diğerleri	18	0	0	0	0	0	3	6,5

## 2. İTHALAT ARTIŞI VE İTHALATIN GERÇEKLEŞME KOŞULLARI

Başvuru konusu ürün için mutlak ve nispi ithalatın, ithalatın yurt içi piyasadan aldığı payın ve ithalatın ülkelere göre dağılımının yıllar itibariyle seyri aşağıda verilmektedir.

### 2.1. Mutlak İthalat

İTHALAT	Miktar (Ton)	Değer (ABD \$)	B.F. (\$/Kg)	Değişim %		
				Miktar (Ton)	\$ Değeri	B.F. (\$/Kg)
2015	50.510	54.126.601	1,07	-	-	-
2016	69.512	65.753.250	0,95	38%	21%	-12%
2017	87.470	91.613.711	1,05	26%	39%	11%
2018	102.079	126.874.574	1,24	17%	38%	19%
2019	124.898	140.692.083	1,13	22%	11%	-9%

Kaynak: TÜİK

PET ithalatı 2016 yılında bir önceki yıla göre %38 artışla 70 bin ton iken ilerleyen yıllarda bu artış devam etmiş ve ithalat 2017 yılında 87 bin ton, 2018 yılında 102 bin ton, 2019 yılında ise 125 bin ton olmuştur. Bu çerçevede, 2015-2019 arası dönemde ithalatın miktarsal olarak %147 oranında arttığı görülmektedir.

İthal birim fiyatları ise, 2015-2019 yılları arasında dalgalı bir seyir izlemiştir. Buna göre, 2016 yılında bir önceki yıla göre %12 düşüşle 0,95 ABD Doları/Kg olan ortalama birim fiyat 2017 yılında %11 artarak 1,05 ABD Doları/Kg’a, 2018 yılında ise %19 artarak 1,24 ABD Doları/Kg’a yükselmiştir. İthal birim fiyatı, 2019 yılında ise bir önceki yıla göre %9 düşerek 1,13 ABD Doları/Kg’a gerilemiştir.

## 2.2. Nispi İthalat (İthalatın Yerli Üretime Oranı)

Nispi ithalat, ithalatın yerli üretime oranına tekabül etmekte olup söz konusu veri aşağıda yer alan tabloda endekslenmiş olarak ve değişim oranlarıyla birlikte gösterilmiştir. İthalatın yerli üretime oranı, ithalatın toplam Türkiye üretimine miktar bazında oranlanması sonucunda elde edilmektedir.

İthalat/Yerli Üretim	2015	2016	2017	2018	2019
İthalatın Yerli Üretime Oranı (endeks)	100	129	157	170	172
Değişim (%)	-	29%	21%	8%	2%

Yukarıdaki tabloda görüldüğü üzere, ithalatın yerli üretime oranının endeksi 2015 yılında 100 seviyesindeyken, bu oran ilerleyen yıllarda sürekli artış göstermiş ve 2019 yılında endeks 172'ye ulaşmıştır.

## 2.3. İthalatın Piyasa Payı

İthalatın piyasa payı hesabında, toplam yerli üretimin yurt içi satışları ile ithalat istatistikleri kullanılarak yurt içi piyasa verisine ulaşılmıştır.

İthalat/Toplam Tüketim	2015	2016	2017	2018	2019
İthalatın Piyasa Payı (endeks)	100	104	154	181	161
Değişim (%)	-	4%	48%	17%	-11%

İthalatın piyasa payı endeksi, 2015 yılından 2018 yılına sürekli olarak artarak 181'e ulaşmış, 2019 yılında ise 161'e düşmüştür.

## 2.4. Ülkeler İtibariyle İthalat

Aşağıda yer alan tabloda 2015-2019 döneminde en çok ithalat yapılan ilk 10 ülkenin ithalatı miktar bazında gösterilmektedir. Bu veriler ışığında, miktar baz alınarak yapılan sıralamada ithalatın gerçekleştiği başlıca ülkelerin Güney Kore, Malezya, Çin, Almanya ve Hindistan olduğu görülmektedir.

Ülke Adı	Miktar (Ton)					Miktar Payı (%)				
	2015	2016	2017	2018	2019	2015	2016	2017	2018	2019
GÜNEY KORE	12.581	26.055	32.366	50.845	39.395	25%	37%	37%	50%	32%
MALEZYA	-	5.091	12.545	13.585	28.543		7%	14%	13%	23%
ÇİN	4.132	440	2.641	8.542	23.167	8%	1%	3%	8%	19%
ALMANYA	7.909	10.384	9.715	9.676	9.796	16%	15%	11%	9%	8%
HİNDİSTAN	4.910	6.737	8.444	4.992	8.397	10%	10%	10%	5%	7%
ENDONEZYA	4.681	4.000	6.480	5.380	7.360	9%	6%	7%	5%	6%
TAYLAND	3.700	2.892	980	1.019	3.364	7%	4%	1%	1%	3%
TAYVAN	10.180	9.554	9.428	4.748	2.030	20%	14%	11%	5%	2%
ETİYOPYA	-	0	0	0	761		0%	0%	0%	1%
LÜBNAN	-	0	0	0	516		0%	0%	0%	0%
<b>Diğer Ülkeler</b>	<b>2.418</b>	<b>4.358</b>	<b>4.872</b>	<b>3.292</b>	<b>1.569</b>	<b>5%</b>	<b>6%</b>	<b>6%</b>	<b>3%</b>	<b>1%</b>
<b>Genel Toplam</b>	<b>50.510</b>	<b>69.512</b>	<b>87.470</b>	<b>102.079</b>	<b>124.898</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>

Kaynak: TÜİK

  
T. SAGSA  
POLİESTER SAN. A.Ş.



## 2.5. Dünya İhracatı

International Trade Centre'dan edinilen ve aşağıdaki tabloda yer alan küresel ihracat verileri incelendiğinde, Kore'nin miktar ve değer itibarıyla 2018 yılında dünyadaki en büyük üretici ve ihracatçı ülke olduğu görülmektedir. Bunun yanında, 2019 yılında Çin dünyaya ihracatını önemli oranda arttırarak birinci tedarikçi konumuna gelmiştir. Ayrıca, Malezya'nın da bu yılda ihracatını önemli oranda arttırdığı dikkat çekmektedir.

Dünya'da İlk 10 İhracatçı Ülke						
Ülke	2017		2018		2019	
	Miktar (Ton)	1.000 ABD Doları	Miktar (Ton)	1.000 ABD Doları	Miktar(Ton)	1.000 ABD Doları
Güney Kore	500.513	554.213	501.852	660.307	470.951	560.937
Çin	318.577	332.206	429.559	527.572	538.856	560.237
Litvanya	218.107	247.653	277.188	364.024	37.338	40.705
Hindistan	132.754	133.890	225.976	271.476	203.910	222.918
Tayvan	89.029	90.388	209.867	231.667	191.823	173.217
Malezya	69.089	82.300	190.971	212.145	321.183	293.129
Endonezya	112.836	103.030	157.494	152.145	155.569	133.161
ABD	161.489	264.958	150.588	256.532	150.691	243.695
Almanya	107.342	124.099	114.736	145.630	123.503	127.093
Japonya	96.142	97.334	104.934	109.703	138.265	141.081
<b>Dünya</b>	<b>2.406.74</b>	<b>2.679.676</b>	<b>3.175.926</b>	<b>3.877.388</b>	<b>3.229.323</b>	<b>3.418.634</b>

## 3. YERLİ ÜRETİM DALININ EKONOMİK GÖSTERGELERİ

Ekonomik göstergelerin endekslerinin bir arada gösterildiği detaylı tablo Ek-1'de yer almaktadır. Başvuru konusu PET Cips'e ilişkin ekonomik göstergeler, SASA firmasından sağlanan verilere ve ithalat istatistiklerine dayanmaktadır. Bununla birlikte, diğer yerli üretici Koza inceleme döneminde gerçekleştirdiği PET Cips üretiminin önemli bir kısmını firmanın üretimini gerçekleştirdiği polyester elyaf hammaddesi olarak dikey kullandığı için zarar incelemesinde bu firmanın verileri kullanılmamıştır.

Tabloda yer alan tüketim verileri SASA'nın yurt içi satış rakamlarının yanı sıra Koza'nın yurt içi satış rakamları ile genel ithalat rakamlarının konsolide edilmesiyle hesaplanmıştır. İnceleme döneminde yurt içi tüketim 2017 ve 2018 yılları haricinde yükselen bir seyir izlemiştir. Buna göre, 2015 yılında 100 olarak gerçekleşen tüketim endeksi 2019 yılında 154'e yükselmiştir.

Ekonomik göstergelerde, 2015-2018 yılları arasında düşüş gösteren üretim ve yüksek oranlı bir artış kaydetmeyen yurt içi satışlar, 2019 yılında bir miktar artmıştır. Diğer taraftan, 2019 yılında yerli üretici kapasite artışına giderken kapasite kullanım oranı 78'e düşmüş, aynı yılda dönem sonu stoklar 2018 yılına kıyasla önemli oranda artışla 33'ten 78'e çıkmıştır. Ayrıca, 2019 yılında kârlılık bir önceki yıla göre düşüş göstermiştir.





## 4. FİYATLAR

## 4.1. Fiyat Kırılması ve Baskısı

Fiyat Karşılaştırması	Birim	2015	2016	2017	2018	2019
Yurt İçi Satış Fiyatı	TL/Kg	X	X	X	X	X
	\$/Kg	X	X	X	X	X
Ticari Maliyet + %5 Kâr	TL/Kg	X	X	X	X	X
	\$/Kg	X	X	X	X	X
Ağırlıklı Ortalama Birim İthal Maliyeti	\$/Kg	0,95	0,96	1,05	1,25	1,17
Fiyat Kırılması	%	X%	X%	X%	X%	X%
Fiyat Baskısı	%	X%	X%	X%	X%	X%
Fiyat Yıpranması (Yurt İçi Satış Reel Fiyatı)	TL/Kg	X%	X%	X%	X%	X%
Dolar Kuru	TL/\$	2,7	3,02	3,65	4,83	5,68

Kaynak: SASA, TÜİK, TCMB.

Yukarıdaki tabloda yerli üretim dalının ticari maliyeti ile yurt içi ve ithal birim fiyatlarına yer verilmiş olup bu kapsamda ithal fiyatlarının yurt içi fiyatlarını kırma ve baskılama oranları hesaplanmıştır. Bu hesaplamalarda, inceleme konusu ürün ithalatında yürürlükte olan gümrük vergilerinin ve %1 oranında eklenen ithalat masraflarının etkisinin görülmesi için ağırlıklı ortalama birim ithal maliyetleri ve enflasyon etkisinden arındırılmış yurt içi reel satış fiyatı kullanılarak fiyat baskısı ve fiyat yıpranması hesabına yer verilmiştir.

İnceleme konusu ürünlerin ithal birim fiyatları ile yurt içi satış birim fiyatları karşılaştırıldığında, 2015-2018 yıllarında ithal ürünlerin birim fiyatının yerli ürünlerin yurt içi satış fiyatlarının altında seyrettiği görülmektedir. Bu çerçevede, 2015-2018 yılları için hesaplanan fiyat kırılması oranları sırasıyla %X, %X, %X ve %X'dur. 2019 yılında ise fiyat kırılması gerçekleşmediği görülmektedir.

Fiyat baskısı hesaplanırken ise, yerli üreticinin ortalama ticari maliyetine %5 oranında eklenen makul kârla bulunan "makul satış fiyatı" ile ithal birim fiyatları karşılaştırılmıştır. Bu çerçevede hesaplanan fiyat baskısının 2015-2019 yıllarında sırasıyla %X, %X, %X, %X ve %X oranında olduğu görülmektedir.

Öte yandan, yerli üreticinin yurt içi satış fiyatı üzerindeki enflasyon etkisinin anlaşılması amacıyla ÜFE ile hesaplanan reel yurtiçi satış fiyatları, 2015 yılında X TL/Kg iken, 2018 yılında X TL/Kg seviyesine kadar yükselmiş, 2019 yılında da bir miktar düşerek X TL/Kg olmuştur.

## 5. DEĞERLENDİRME VE SONUÇ

PET Cips ithalatına yönelik yerli üretici tarafından yapılan başvurunun incelenmesi sonucunda, anılan ürünün ithalatının 2015-2019 yılları arasında sürekli artış gösterdiği ve 2019 yılında ithalat miktarının 125 bin tona ulaştığı anlaşılmaktadır.

2019 yılında yerli üreticilerin üretim ve yurt içi satışlar gibi göstergelerinde bir miktar toparlanma olsa da, yerli üretim 2017 yılındaki piyasa payını henüz yakalayamamıştır. Ayrıca yerli üreticilerin KKO, stoklar ve kârlılık gibi göstergelerinde 2019 yılında bozulmalar gerçekleşmiştir.

Kore, miktar ve değer itibarıyla 2018 yılında dünyadaki en büyük üretici ve ihracatçı ülke olduğu halde, 2019 yılında Çin dünyaya ihracatını önemli oranda arttırarak birinci tedarikçi konumuna gelmiştir. Ayrıca, Malezya'nın da bu yılda ihracatını önemli oranda arttırdığı dikkat çekmektedir.



Bu veriler ışığında, İthalatta Korunma Önlemleri Mevzuatı çerçevesinde belirtilen hususlar göz önüne alınarak, başvuru konusu ürünün ithalatında yaşanan artışın yerli üretici üzerinde ciddi zarar veya ciddi zarar tehdidi oluşturup oluşturmadığının incelenebilmesini teminen, inceleme konusu ürünün ithalatına yönelik olarak bir korunma önlemi soruşturması açılması hususunu arz ederiz.

**Ek-1: Yerli Üreticinin Ekonomik Göstergeleri\***

Gösterge	Birim	2015	2016	2017	2018	2019
Toplam Yurtiçi Tüketim**	Ton	100	132	112	112	154
Yerli Üretim Piyasa Payı**	%	100	97	66	50	62
Genel İthalat	Ton	100	138	173	202	247
Üretim	Ton	100	87	90	89	116
Yurtiçi Satışlar	Ton	100	93	111	103	179
	Milyon TL	100	92	156	230	385
Yurtdışı Satışlar***	Ton	100	86	89	92	90
	Milyon \$	100	31	35	42	36
Şirket İçi Transfer ve Dikey Kullanım	Ton	100	124	139	150	129
Kapasite	Ton	100	100	100	100	149
KKO	%	100	87	90	88	78
Kârlılık	%	-100	200	1100	1100	400
Stoklar	Ton	100	49	43	33	79
İşçi Sayısı	Kişi	100	100	100	106	131

\*Aşağıdaki dipnotlarda belirtilenler dışında kalan göstergelerde SASA firmasının verileri kullanılmıştır.

\*\*SASA ve KOZA firmalarının verileri kullanılmıştır.

\*\*\*Tüm Türkiye'nin ihracatını kapsamaktadır.

  
 Alpoglu Çagdas ÇETİN 6